

Secretaría de Asuntos Generales I Jurisprudencia

Boletín de Jurisprudencia

del Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

DICIEMBRE

2024

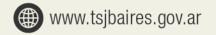
ISSN 2953-5972

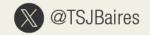
JUEZAS Y JUECES

Dra. Inés M. Weinberg | **Presidente**Dra. Alicia E. C. Ruiz | **Vicepresidenta**Dr. Luis Francisco Lozano

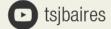
Dra. Marcela De Langhe

Dr. Santiago Otamendi









1

Jurisprudencia del Tribunal Superior de Justicia

El Tribunal Superior de Justicia publica la totalidad de sus fallos en línea en un único portal: **Búsqueda de Jurisprudencia**. Este sitio web es de acceso libre y permite recuperar, mediante diversos parámetros de búsqueda, los textos completos de las sentencias desde la constitución del Tribunal en 1998. Disponible en: http://jurisprudencia.tsjbaires.gob.ar/jurisprudencia/busqueda.asp

Hay otras publicaciones en formato digital que se caracterizan por ser más específicas en cuanto a un criterio de selección:

- 1. Libros digitales de jurisprudencia temática y Suplementos de actualización, en los que se sistematiza la jurisprudencia del Tribunal en base a temáticas específicas.
- 2. Boletín de jurisprudencia mensual, que reúne la selección de jurisprudencia destacada de cada mes con sus sumarios organizados en forma temática y cronológica.
- 3. Colección "Constitución y Justicia: Fallos del Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires", que publica todas las sentencias del Tribunal, ordenadas de manera cronológica, indizadas y con sumarios de aquellas más novedosas. Compila el contenido de los boletines mensuales.
 - 4. Últimas sentencias, de actualización semanal.

Desde el sitio se ofrece, además, un servicio de suscripción libre. Quienes se adhieren reciben las novedades de la Secretaría de Jurisprudencia y Biblioteca del Tribunal. Para suscribirse haga clic aquí.

NOVEDADES

Secretaría de Asuntos Contencioso Administrativos y Tributarios

Cesantía - Reincorporación: procedencia - Medidas cautelares - Personas con discapacidad

El Tribunal hace lugar a la queja y al recurso de inconstitucionalidad de la parte actora —una mujer con discapacidad con una hija menor a cargo—, revoca la sentencia de la sala de Feria de la Cámara de Apelaciones en lo CATyRC —que había rechazado la petición cautelar en el marco de un recurso directo de revisión de cesantía— y ordena al GCBA que, con carácter provisional, reincorpore a su empleo a la recurrente hasta tanto se encuentre firme la sentencia definitiva.

La jueza Marcela De Langhe, con adhesión de la jueza Alicia E. C. Ruiz y del juez Luis Francisco Lozano —por su voto—, determinan que el marco normativo de protección de las personas con discapacidad le impone al Estado la obligación de adoptar todas las medidas a su alcance para hacer efectivos sus derechos, y a tener en cuenta su especial condición, tanto para adoptar medidas positivas que eliminen obstáculos a su plena integración a la vida social, como para evitar aquellas otras que, por no mensurar su particular situación de vulnerabilidad, las afecten de manera agravada.

Para decidir el dictado de la medida cautelar, el Tribunal tuvo por configurados en el caso, los requisitos de verosimilitud del derecho y peligro en demora. A tal efecto, consideró que la tutela efectiva del derecho a la salud de la actora y su familia no admite dilaciones; que de la causa se desprende que la actora acusa diversos errores en el acto administrativo que dispuso su cesantía, que a la luz de sus dolencias de salud y de los certificados y constancias que acompañó, varias de las ausencias computadas por la Administración se encontrarían justificadas; y que sus argumentos exceden la expresión de la mera disconformidad con lo decidido.

El juez Lozano señala que cuando el peligro en la demora viene probado —en el caso, el riesgo para la salud de la actora, persona con discapacidad, que implica quedarse sin obra social y para la atención de ella y de su hija sin ingresos—, no resulta razonable que la verosimilitud del derecho se mida desde el modo en que debieron justificarse administrativamente las inasistencias imputadas.

"EL DIK, NATALIA PAULINA s/ QUEJA POR RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD DENEGADO en EL DIK, NATALIA PAULINA CONTRA GCBA SOBRE RECURSO DIRECTO DE REVISIÓN POR CESANTÍAS Y EXONERACIONES DE EMPLEADOS PÚBLICOS (ART. 464 Y 465 CAYT)", expte. SACAyT n° 164141/23-2; sentencia del 26-12-2024.

Procedimiento sumarial - Legitimación: requisitos - Calidad de parte

El Tribunal, por mayoría, hace lugar a la queja y al recurso de inconstitucionalidad, y revoca con fundamento en la doctrina de la arbitrariedad de sentencia, la resolución de la Cámara en lo CATyRC que reconoció a la actora —en función de la condición de víctima que invocó—, carácter de parte en el procedimiento disciplinario contra ciertos agentes públicos. Y, fruto de aquel reconocimiento, ordena notificarle el acto conclusivo del sumario con el objeto de habilitar, eventualmente, las instancias recursivas a que hubiera lugar.

La jueza Marcela De Langhe, con la adhesión de los jueces Inés M. Weinberg y Santiago Otamendi, entiende que la decisión debe revocarse por resultar una arbitraria intromisión en funciones propias de la Administración en ejercicio de su potestad disciplinaria, y un apartamiento del marco normativo aplicable (decreto n° 3360/1968). A tal efecto considera que en el caso, la actora solo ostenta un interés simple, insuficiente para dotarla de calidad de parte dentro del procedimiento sumarial. Ello, debido a que los sujetos —conforme lo prevé el marco normativo aplicable—, son el Estado empleador que investiga una presunta irregularidad y el empleado en ejercicio de su defensa respecto del reproche disciplinario. En este sentido, destaca que el objeto del procedimiento sumarial solo tiene por finalidad el sostenimiento del buen orden y la dirección de la Administración frente a la presunta comisión de una falta disciplinaria configurada por el incumplimiento de los deberes que el contrato de empleo público pone en cabeza de la o el agente público.

Por su parte, el juez Luis Francisco Lozano explica que la decisión quebranta la división de poderes al inmiscuirse en competencias privativas de la Administración Pública, esto es, la de disponer acerca de la relación de empleo que la vincula con los agentes que dependen de ella. A tal efecto, considera que si bien la decisión de la Cámara encontró fundamento en la ley n° 104 de Acceso a la Información Pública, no se reconoció a la actora un derecho a recibir determinada información, sino que la convirtió en parte del procedimiento sumarial, circunstancia que no guarda relación con aquello que la ley n° 104 regula. En este sentido, afirma que los jueces de la causa pretendieron crear una acción a partir de un derecho que dijeron fundar en la ley mencionada, sin hacerse cargo de que los jueces no pueden crear acciones corriendo el eje del derecho.

La jueza Alicia Ruiz, en disidencia, rechaza la queja por considerar que los planteos de la recurrente resultan insuficientes para tener por constituida una crítica adecuada contra la arbitrariedad que endilga a la resolución denegatoria.

"GCBA s/ QUEJA POR RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD DENEGADO en RODRÍGUEZ, ADRIANA ALEJANDRA CONTRA GCBA Y OTROS SOBRE IMPUGNACIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS", expte. SACAyT n° 1334/18-1; sentencia del 26-12-2024.

ÍNDICE TEMÁTICO

CUESTIONES DE COMPETENCIA12
Conflicto de competencia entre los fueros Penal, Penal Juvenil, Contravencional y de Faltas, y Contencioso Administrativo y Tributario 12
Inhumación de cadáveres - Ausencia de caso o contienda - Devolución del expediente
Conflicto de competencia entre los fueros Nacional Civil y Contencioso Administrativo, Tributario y de Relaciones de Consumo de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires13
Daños y perjuicios - Accidente de tránsito - Ambulancia - SAME - Responsabilidad del Estado - Responsabilidad del dueño o guardián de la cosa - Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires - Competencia por la persona - Competencia Contencioso Administrativa y Tributaria
Desalojo - Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires - Rescisión del permiso precario de uso - Cuestión de derecho público local - Orden público - Improrrogabilidad de la competencia - Competencia Contencioso Administrativa y Tributaria
Ejecución fiscal - Patentes sobre vehículos en general - Juicio sucesorio - Declaratoria de herederos - Fuero de atracción: improcedencia - Competencia Contencioso Administrativa y Tributaria
Inscripción de hijos - Partida de nacimiento - Registro del Estado Civil y Capacidad de las Personas - Filiación por técnicas de reproducción humana asistida - Maternidad subrogada - Determinación de la maternidad - Competencia en razón de la materia - Competencia Civil
Conflicto de competencia entre los fueros Nacional del Trabajo y Nacional Civil17
Demanda laboral - Deudor solidario - Acción de repetición - Competencia en razón de la materia - Competencia Civil
Conflicto de competencia entre los fueros Nacional Comercial, y Contencioso Administrativo, Tributario y de Relaciones de Consumo de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires18
Cobro de sumas de dinero - Cesión de créditos - Concurso preventivo - Acumulación de procesos: improcedencia - Gobierno de la Ciudad Autónoma

	de Buenos Aires - Competencia por la persona - Competencia Contencioso Administrativa y Tributaria18		
	Juicio ejecutivo - Títulos ejecutivos - Pagaré - Intimación de pago - Embargo - Competencia en razón de la materia - Competencia Comercial		
Conflicto de competencia entre los fueros Nacional Criminal y Correccior y Penal, Penal Juvenil, Contravencional y de Faltas de la Ciudad Autóno de Buenos Aires			
	Abuso sexual - Sobreseimiento parcial - Amenazas simples - Delito transferido - Competencia Penal, Contravencional y de Faltas		
	Delitos contra la administración pública - Bienes del Estado - Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires - Competencia Penal, Contravencional y de Faltas21		
	Estupro - Corrupción de menores - Suministro de material pornográfico - Pornografía infantil - Hechos inescindibles - Eficiente administración de justicia - Competencia Criminal y Correccional		
	Lesiones leves - Lesiones agravadas por el vínculo - Violencia de género - Delito transferido - Eficiente administración de justicia - Mayor grado de conocimiento - Competencia Criminal y Correccional		
	Tenencia ilegal de armas de uso civil - Tenencia de estupefacientes - Delito transferido - Lugar de comisión del hecho - Competencia Penal, Contravencional y de Faltas23		
	Usurpación de autoridad, títulos u honores - Título habilitante - Consejo Profesional de Ingeniería Civil - Matrícula profesional - Delito transferido - Competencia Penal, Contravencional y de Faltas		
PR	ROCEDIMIENTO ANTE EL TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA 27		
Re	curso de inconstitucionalidad27		
	Requisitos propios		
	1. Sentencia definitiva		
	1.a. Sentencias equiparables a definitiva27		
	1.a.1. Denegación de prisión domiciliaria - Perspectiva de género - Interés superior del niño: alcances - Derecho de los niños, niñas y adolescentes - Derecho a ser oído		

	1.a.2. Medidas cautelares - Gravamen irreparable - Cesantía Reincorporación: procedencia - Personas con discapacidad	
	1.a.3. Declaración de nulidad del acta de intimación - Arbitrariedad de sentencia	
	1.b. Sentencias no definitivas	. 30
	1.b.1. Ejecución parcial de sentencia - Ejecución parcial de la obra - Obras públicas - Tareas de urbanización - Resoluciones posteriores a la sentencia definitiva	a
	1.b.2. Ejecución fiscal - Tributos - Compensación de impuestos - Impuesto sobre los ingresos brutos - Contribución por publicidad	
	1.b.3. Incumplimiento de resolución judicial - Intimación bajo apercibimiento de imponer astreintes	
	1.b.4. Tasa de justicia - Exención de tasa de justicia: improcedencia Expropiación inversa - Indemnización expropiatoria	
2.	Cuestión constitucional	. 34
	2. a. Constituye cuestión constitucional	. 34
	2.a.1. Declaración de inconstitucionalidad - Principio de reserva de ley en materia tributaria - Impuesto sobre los ingresos brutos - Obligaciones tributarias - Retención de impuestos - Retención en la fuente - Padrón de alto riesgo fiscal - Convenio Multilateral - Sistema de Recaudación Control de Acreditaciones Bancarias (SIRCREB)	s e y
	2.b. No constituye cuestión constitucional	. 35
	2.b.1. Normativa infraconstitucional	. 35
	2.b.1.1. Tasa de justicia: régimen jurídico - Integración de la tasa de justicia - Exención: improcedencia - Expropiación inversa - Indemnización expropiatoria	n
	2.b.2. Cuestiones de hecho y prueba	. 38
	2.b.2.1. Costas - Imposición de costas - Empleo público	. 38
	2.b.2.2. Empleo público - Jornada de trabajo - Jornada reducida improcedencia - Trabajo insalubre: improcedencia - Personal de enfermería	е
	2.b.2.3. Empleo público - Remuneración - Adicionales de remuneración Adicional por actividad critica - Adicional por actividad insalubre improcedencia - Profesionales de la salud - Personal de enfermería) :

	2.b.2.4. Ejecución fiscal - Tributos - Compensación de impuestos - Impuesto sobre los ingresos brutos - Contribución por publicidad
	2.b.2.5. Honorarios del abogado - Reducción de la regulación - Base regulatoria - Monto del proceso - Rechazo de la demanda - Planteo de inconstitucionalidad: improcedencia
	2.b.3. Cuestión de derecho común
	2.b.3.1. Código Civil - Incapacidad de derecho: alcances - Subasta de inmuebles - Nulidad del acto administrativo
3.	Arbitrariedad de sentencia
	3.a. Procedencia
	3.a.1. Errónea aplicación o interpretación de la ley - Ejecución de la pena - Denegación de prisión domiciliaria - Perspectiva de género - Interés superior del niño: alcances - Derecho de los niños, niñas y adolescentes - Derecho a ser oído
	3.a.2. Errónea aplicación o interpretación de la ley - Suspensión de la prescripción - Facultades tributarias de la Ciudad de Buenos Aires - Código Fiscal de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires - Patentes sobre vehículos en general - Ley aplicable - Ejecución fiscal - Prescripción tributaria: régimen jurídico - Norma de carácter local
	3.a.3. Exceso de jurisdicción - Declaración de nulidad de oficio - Errónea aplicación o interpretación de la ley - Interpretación contra legem - Recurso de apelación - Facultades de la alzada - Límites del pronunciamiento - Contravenciones - Intimación del hecho: alcances - Personas jurídicas - Responsabilidad contravencional
	3.a.4. Exceso de jurisdicción - Derivación no razonada del derecho vigente - Ausencia de caso o contienda - Principio de división de poderes - Facultades de la administración pública - Habilitaciones y permisos - Suspensión del acto administrativo - Paralización de obra - Permiso de obra
	 3.a.5. Exceso de jurisdicción - Errónea aplicación o interpretación de la ley División de poderes - Procedimiento disciplinario - Facultades de la administración - Sumario administrativo - Legitimación activa: improcedencia - Partes del proceso - Calidad de parte
	3.a.6. Falta de fundamentación de sentencias - Errónea apreciación de la prueba - Certificado de discapacidad - Derecho a la vivienda digna - Aloiamiento: improcedencia

3.a.7. Falta de fundamentación de sentencias - Derecho de defensa - Imposición de costas	
3.b. Improcedencia	64
3.b.1. Apreciación de la prueba - Violencia de género - Amenazas coactivas: improcedencia - Tipo penal - Elemento subjetivo - Cambio de calificación legal - Contravenciones - Hostigamiento	;
3.b.2. Condena penal - Pornografía infantil - Concurso real de delitos - Delito continuo - Ley aplicable - Principio de legalidad - Graduación de la pena	l
3.b.3. Relación de consumo - Verificación técnica vehicular - Acuerdo conciliatorio - Dirección General de Protección y Defensa del Consumidor - Ejecución del convenio	•
3.b.4. Repetición de impuestos - Tasas de interés: régimen jurídico - Declaración de inconstitucionalidad - Impuesto sobre los ingresos brutos	
Queja por denegación del recurso de inconstitucionalidad	71
Resoluciones contra las que procede	71
Requisitos propios	72
1. Autosuficiencia del recurso	72
1.a. Crítica fundada de la decisión que deniega el recurso de inconstitucionalidad	
1.a.1. Falta de fundamentación - Cuestión no constitucional - Arbitrariedad de sentencia: improcedencia - Condena penal - Calificación legal - Monto de la pena - Portación de armas - Armas de guerra)
2. Depósito	72
2.a. Depósito en causas penales	72
2.a.1. Rechazo de la queja - Falta de integración - Intimación - Defensa particular	
Recurso extraordinario federal	74
Requisitos	74
Agravio - Subsistencia del agravio: improcedencia - Extinción de la acción penal - Prescripción de la acción penal	

ASUNTOS CONTENCIOSO ADMINISTRATIVOS, TRIBUTARIOS Y DE RELACIONES DE CONSUMO	
Constitucional	76
Derecho a la vivienda digna	76
Alojamiento: improcedencia - Arbitrariedad de sentencia: procedencia - Derivación no razonada del derecho vigente - Falta de fundamentación de sentencia - Falta de apreciación de la prueba - Certificado de discapacidad)
Derecho administrativo	77
Habilitaciones y permisos - Código de habilitación - Facultades de la administración pública - Acto administrativo: Suspensión - Paralización de obra - Permiso de obra - Arbitrariedad de sentencia: procedencia - Exceso de jurisdicción - Principio de división de poderes - Ausencia de caso o contienda	a e
Empleo público	80
Jornada de trabajo - Jornada reducida: improcedencia - Trabajo insalubre improcedencia - Personal de enfermería	
Régimen disciplinario	81
Cesantía - Reincorporación: procedencia - Medidas cautelares - Personas con discapacidad	
Procedimiento disciplinario - Sumario administrativo - Legitimación activa improcedencia - Partes del proceso - Calidad de parte - Acto administrativo · Notificación del acto administrativo · Impugnación del acto administrativo · Arbitrariedad de sentencia: procedencia - Errónea aplicación o interpretación de la ley	- - 1
Remuneración	85
Adicional por actividad critica - Adicional por actividad insalubre improcedencia - Profesionales de la salud - Personal de enfermería	
Relaciones de consumo	86
Dirección General de Protección y Defensa del Consumidor	86
Verificación técnica vehicular - Acuerdo conciliatorio - Ejecución del convenio	86
Tributos	87
Aspectos generales de los tributos	87

procede tributari Autóno aplicab	pción - Suspensión de la prescripción - Arbitrariedad de sentencia: encia - Errónea aplicación o interpretación de la ley - Facultades ias de la Ciudad de Buenos Aires - Código Fiscal de la Ciudad ma de Buenos Aires - Patentes sobre vehículos en general - Ley le - Ejecución fiscal - Prescripción tributaria: régimen jurídico - Norma acter local
	ción de impuestos - Tasas de interés: régimen jurídico - Declaración onstitucionalidad90
de inco	ción de impuestos - Tasas de interés: régimen jurídico - Declaración onstitucionalidad de oficio - Impuesto sobre los ingresos brutos - riedad de sentencia: improcedencia - Cuestión no constitucional 92
Impuesto	sobre los ingresos brutos
Padrón y cont	ciones tributarias - Retención de impuestos - Retención en la fuente - de alto riesgo fiscal - Convenio Multilateral - Sistema de recaudación trol de acreditaciones bancarias (SIRCREB) - Declaración de citucionalidad - Principio de reserva de ley en materia tributaria
	Contencioso Administrativo, Tributario y de Relaciones de 95
Astreintes	s
del jue proceso extemp	o de las astreintes: régimen jurídico - Procesos colectivos - Facultades ez: alcances - Consejo de la Magistratura: facultades - Partes del o - Declaración de inconstitucionalidad de oficio - Agravio poráneo - Competencia del Tribunal Superior de Justicia: alcances - etencia apelada: alcances
Costas	99
	ción de costas - Costas por su orden - Complejidad de la cuestión la - Rechazo de la demanda - Empleo público99
•	ción de costas - Partes del proceso - Falta de notificación - Astreintes onarios públicos100
Ejecución	fiscal
	s - Compensación de impuestos - Impuesto sobre los ingresos brutos ibución por publicidad101
Honorario	s103
Honora Monto inconst	arios del abogado - Reducción de la regulación - Base regulatoria - del proceso - Rechazo de la demanda - Planteo de

	Tasa de justicia	105
	Integración de la tasa de justicia - Exención: improcedencia - Expropiació inversa - Indemnización expropiatoria	
	SUNTOS PENALES, PENALES JUVENILES, CONTRAVENCIONALES Y D	
D	erecho contravencional	109
	Hostigamiento - Amenazas coactivas: improcedencia - Elemento subjetivo Apreciación de la prueba - Violencia de género - Cambio de calificación legal	
Derecho penal		110
	Pornografía infantil - Delito continuo - Ley aplicable - Principio de legalidad Irretroactividad de la ley - Ley penal más benigna - Condena penal Graduación de la pena - Depósito - Falta de integración - Intimación	-
	Portación de armas - Armas de guerra - Condena penal - Calificación legal Monto de la pena - Depósito - Falta de integración - Intimación	
P	roceso penal	114
	Ejecución de la pena - Denegación de prisión domiciliaria - Perspectiva d género - Interés superior del niño: alcances - Derecho de los niños, niñas adolescentes - Derecho a ser oído	У
	Nulidades - Declaración de nulidad de oficio - Arbitrariedad de sentencia procedencia - Exceso de jurisdicción - Errónea aplicación o interpretación de ley - Interpretación contra legem - Recurso de apelación - Facultades de la alzada - Límites del pronunciamiento - Contravenciones - Intimación del hecho alcances - Personas jurídicas - Responsabilidad contravencional	a a o:

ACCEDA A TODAS LAS SENTENCIAS DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA CON SUS DESCRIPTORES Y SUMARIOS

Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Secretario Judicial de Asuntos Generales Dr. Fermín Igarzabal

Secretaria Judicial de Asuntos Originarios y de Relaciones de Consumo Dra. Alejandra Tadei

Secretaria Judicial de Asuntos Contencioso Administrativos y Tributarios Dra. Alejandra Tadei (Subrogante)

Secretario Judicial de Asuntos Penales, Penales Juveniles, Contravencionales y de Faltas Dr. Marcelo David Lerman

> Secretaría de Jurisprudencia y Biblioteca Secretaria Letrada Dra. María Florencia Ghirardi

> > Equipo de trabajo Dra. Paola Godetti Dr. Sebastián Pasarín Dra. María Luján Loffredo Guadalupe Ruiz Lic. María Antonia Osés

Diseño Dg. Leticia Hilén Szpolski

ISSN 2953-5972









